FEDERAL REPRESENTATION
REPRÉSENTATION FÉDÉRALE 2004

Report of the Federal
Electoral Boundaries
Commission for
Prince Edward Island

Rapport de la Commission
de délimitation
des circonscriptions
électorales fédérales
pour l'Île-du-Prince-Édouard

PRINCE EDWARD ISLAND
ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD
2003

Élections Canada

104-00898/

FEDERAL REPRESENTATION
REPRÉSENTATION FÉDÉRALE 2004

Report of the Federal
Electoral Boundaries
Commission for
Prince Edward Island

Rapport de la Commission
de délimitation
des circonscriptions
électorales fédérales
pour l'Île-du-Prince-Édouard

PRINCE EDWARD ISLAND
ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD
2003

www.elections.ca

Elections Canada

For enquiries, please contact:

Public Enquiries Unit
Elections Canada
257 Slater Street
Ottawa, Ontario
K1A 0M6
Tel.: 1 800 463-6868
Fax: (613) 954-8584
TTY: 1 800 361-8935
www.elections.ca

National Library of Canada Cataloguing in Publication Data

Federal Electoral Boundaries Commission for Prince Edward Island (Canada)

Report of the Federal Electoral Boundaries Commission for Prince Edward Island = Rapport de la Commission de délimitation des circonscriptions électorales fédérales pour l'Île-du-Prince-Édouard

Text in English and French.
ISBN 0-662-67037-X
Cat. No. SE3-23/7-2002

1. Canada. Parliament—Election districts.
2. Election districts—Prince Edward Island.
I. Elections Canada.
II. Title.
III. Title: Rapport de la Commission de délimitation des circonscriptions électorales fédérales pour l'Île-du-Prince-Édouard.

JL193.F42 2002 328.71'07345 C2002-980328-4E

Pour tout renseignement, veuillez vous adresser au :

Centre de renseignements
Élections Canada
257, rue Slater
Ottawa (Ontario)
K1A 0M6
Tél. : 1 800 463-6868
Téléc. : (613) 954-8584
ATS : 1 800 361-8935
www.elections.ca

Données de catalogage avant publication de la Bibliothèque nationale du Canada

Commission de délimitation des circonscriptions électorales fédérales pour l'Île-du-Prince-Édouard (Canada)

Report of the Federal Electoral Boundaries Commission for Prince Edward Island = Rapport de la Commission de délimitation des circonscriptions électorales fédérales pour l'Île-du-Prince-Édouard

Texte en anglais et en français.
ISBN 0-662-67037-X
N° de cat. SE3-23/7-2002

1. Canada. Parlement—Circonscriptions électorales.
2. Circonscriptions électorales—Île-du-Prince-Édouard.
I. Élections Canada.
II. Titre.
III. Titre : Rapport de la Commission de délimitation des circonscriptions électorales fédérales pour l'Île-du-Prince-Édouard.

JL193.F42 2002 328.71'07345 C2002-980328-4F

Table of Contents

Preamble 1

Part I 1

Notice of Sittings for the Hearing of Representations

Part II 3

Rules

Part III 5

Proposed Boundaries and Names of Electoral Districts

Part IV 7

Reasons for Recommendations and Decision

Map 17

Table des matières

Avant-propos 1

Partie I 1

Avis de séances d'audition d'observations

Partie II 3

Règles

Partie III 5

Délimitations et noms proposés des circonscriptions électorales

Partie IV 7

Motifs des recommandations et décision

Carte géographique 17

Preamble

The decennial census of the population of the Province of Prince Edward Island was taken in 2001, and pursuant to the provisions of the *Electoral Boundaries Readjustment Act*, R.S.C. 1985, c. E-3, the Chief Statistician of Canada reported the population was then fixed at 135,294. The province is presently divided into four (4) electoral districts, designated as Cardigan, Egmont, Hillsborough and Malpeque.

The Act provides that the population of each electoral district shall correspond as nearly as may be to the electoral quota, which for Prince Edward Island stands at 33,824 inhabitants per electoral district. It is, however, necessary to take into consideration certain factors stated in section 15 of the Act. That section of the Act provides that the population in any given electoral district may not exceed or be less than twenty-five percent below the above-mentioned electoral quota, except in circumstances viewed by the Commission as being extraordinary. The electoral quota of 33,824 is determined by dividing by four the 2001 population of Prince Edward Island, which was 135,294.

Part I

Notice of Sittings for the Hearing of Representations

The Federal Electoral Boundaries Commission for the Province of Prince Edward Island, pursuant to the *Electoral Boundaries Readjustment Act*, R.S.C. 1985, c. E-3, scheduled sittings for the hearing of representations on the matter of the proposed electoral districts for the province, at the following times and places:

Avant-propos

La population de la province de l'Île-du-Prince-Édouard a été recensée lors du recensement décennal de 2001 et, conformément aux dispositions de la *Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales*, L.R.C. 1985, ch. E-3, le statisticien en chef du Canada a établi la population à 135 294 habitants. La province se divise actuellement en quatre (4) circonscriptions électorales désignées sous les noms de Cardigan, Egmont, Hillsborough et Malpeque.

La Loi prévoit que la population de chaque circonscription doit, autant que possible, correspondre au quotient électoral, qui est de 33 824 habitants par circonscription à l'Île-du-Prince-Édouard. Il faut toutefois tenir compte de certains facteurs mentionnés à l'article 15 de la Loi. Cet article prévoit que l'écart entre la population de toute circonscription et le quotient électoral susmentionné n'excédera pas 25 %, sauf en des circonstances que la commission considère comme extraordinaires. On obtient le quotient électoral de 33 824 en divisant par quatre le nombre d'habitants de l'Île-du-Prince-Édouard en 2001, soit 135 294.

Partie I

Avis de séances d'audition d'observations

Conformément à la *Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales*, L.R.C. 1985, ch. E-3, la Commission de délimitation des circonscriptions électorales fédérales pour la province de l'Île-du-Prince-Édouard a prévu des séances pour l'audition d'observations en matière des circonscriptions proposées pour la province aux dates, heures et lieux suivants :

(1) WOODSTOCK, Mill River Resort, The Hunter Room, Route 136, Tuesday, October 15, 2002, at 2 p.m.

(2) SUMMERSIDE, The Loyalist Inn, Empire One Room, 195 Harbour Drive, Tuesday, October 15, 2002, at 7 p.m.

(3) CHARLOTTETOWN, Confederation Centre, The Lecture Theatre, 145 Richmond Street, Wednesday, October 16, 2002, at 2 p.m.

(4) STANLEY BRIDGE, Stanley Bridge Country Resort, The MacKay Room, Wednesday, October 16, 2002, at 7 p.m.

(5) MONTAGUE, Rodd Marina Inn, The Empress Room, 115 Sackville Street, Thursday, October 17, 2002, at 2 p.m.

(6) STRATFORD, Glen Stewart School, The Gymnasium, 34 Glen Stewart Drive, Thursday, October 17, 2002, at 7 p.m.

In the course of events, a number of the public hearings were cancelled and one was rescheduled to be heard at the same location one week later. In accordance with section 18 of the Act, the Commission made rules governing sittings for the hearing of representations, and those were set out in the notice of sittings.

In accordance with subsection 19(3) of the Act, a map was prepared showing the proposed division of the province into electoral districts and indicating the representation and names proposed to be given to each electoral district, together with the proposed boundaries of each electoral district, all of which was appended to the notice.

(1) WOODSTOCK, Mill River Resort, salle Hunter, Route 136, le mardi 15 octobre 2002, à 14 h.

(2) SUMMERSIDE, The Loyalist Inn, salle Empire One, 195 Harbour Drive, le mardi 15 octobre 2002, à 19 h.

(3) CHARLOTTETOWN, Centre de la Confédération, salle de conférence, 145, rue Richmond, le mercredi 16 octobre 2002, à 14 h.

(4) STANLEY BRIDGE, Stanley Bridge Country Resort, salle MacKay, le mercredi 16 octobre 2002, à 19 h.

(5) MONTAGUE, Rodd Marina Inn, salle Empress, 115, rue Sackville, le jeudi 17 octobre 2002, à 14 h.

(6) STRATFORD, école Glen Stewart, gymnase, 34 Glen Stewart Drive, le jeudi 17 octobre 2002, à 19 h.

Un certain nombre de ces audiences ont été annulées et une a été reportée à la semaine suivante, au même endroit. Conformément à l'article 18 de la Loi, la commission avait édicté des règles régissant les séances d'audition d'observations; ces règles figuraient dans l'avis des séances.

Conformément au paragraphe 19(3) de la Loi, une carte avait été préparée pour montrer le découpage proposé de la province en circonscriptions électorales ainsi que la population, le nom et les limites que la commission proposait d'attribuer à chaque circonscription. Cette carte était annexée à l'avis.

Part II

Rules

Hearing of Representations

Under and by virtue of the powers conferred by the *Electoral Boundaries Readjustment Act*, R.S.C. 1985, c. E-3, and of all other powers enabling it in this behalf, the Federal Electoral Boundaries Commission for the Province of Prince Edward Island made ten rules, the first eight of which are provided below.

1. These rules may be cited as the "Federal Electoral Boundaries Commission for the Province of Prince Edward Island (Hearing of Representations) Rules 2004".

2. In these rules:

(*a*) "Act" means the *Electoral Boundaries Readjustment Act*, R.S.C. 1985, c. E-3;

(*b*) "advertisement" means the advertisement published in accordance with subsection 19(2) of the Act giving notice of the times and places of sittings to be held for the hearing of representations;

(*c*) "Chairman" includes the deputy chairman;

(*d*) "Commission" means the Federal Electoral Boundaries Commission for the Province of Prince Edward Island as established by proclamation on April 16, 2002;

(*e*) "map" means the map published with the advertisement showing the proposed division of the province into electoral districts;

(*f*) "representation" means a representation made in accordance with section 19 of the Act by an interested person as to the division of the province into electoral districts and the name proposed to be given to each electoral district;

Partie II

Règles

Audition d'observations

En vertu des pouvoirs conférés par la *Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales*, L.R.C. 1985, ch. E-3, et de tous les autres pouvoirs qui lui étaient attribués à cette fin, la Commission de délimitation des circonscriptions électorales fédérales pour la province de l'Île-du-Prince-Édouard a édicté 10 règles, dont les huit premières sont indiquées ci-dessous.

1. Les présentes règles peuvent être citées sous le titre « Règles de la Commission de délimitation des circonscriptions électorales fédérales pour l'Île-du-Prince-Édouard (audition d'observations), 2004 ».

2. Dans les présentes règles :

a) « annonce » désigne l'avis publié conformément au paragraphe 19(2) de la Loi indiquant les dates et les lieux fixés pour la tenue des séances pour entendre les observations;

b) « carte » désigne la carte publiée avec l'annonce montrant le partage proposé de la province en circonscriptions électorales;

c) « commission » désigne la Commission de délimitation des circonscriptions électorales fédérales pour la province de l'Île-du-Prince-Édouard établie par proclamation le 16 avril 2002;

d) « Loi » désigne la *Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales*, L.R.C. 1985, ch. E-3;

e) « observation » désigne toute observation formulée conformément à l'article 19 de la Loi par une personne intéressée, à propos du partage de la province en circonscriptions électorales et du nom proposé pour chaque circonscription;

f) « président » inclut le président suppléant;

(*g*) "secretary" means the secretary of the Commission; and

(*h*) "sitting" means a sitting held for the hearing of a representation in accordance with section 19 of the Act.

3. Sittings shall be held and representations shall be made in a manner established by the Commission from time to time.

4. (1) All persons wishing to make a representation to the Commission at any sitting should notify the secretary of the Commission in writing within fifty-three (53) days from the date of the publication of the last advertisement, stating:

(*a*) the name and address of the person by whom the representation is sought, and

(*b*) the concise statement of the nature of the representation and of the interest of such person.

(2) The person signing the notice shall also state at which one of the places named in the advertisement he or she wishes his or her representation to be heard.

5. If, when the notice in writing of a representation is received by the secretary, the person signing the notice has not stated the place at which he or she wishes his or her representation to be heard, the secretary shall, in writing, ask that person at which one of the places set out in the advertisement he or she wishes to be heard.

6. (1) Two members of the Commission shall constitute a quorum for the holding of a sitting to hear representations.

(2) If it appears to the Chairman of the Commission that a quorum cannot be present at a sitting at any place named in the advertisement, or for any other valid reason, the Chairman may postpone that sitting to a later date and the secretary shall advise any

g) « séance » désigne une séance tenue pour l'audition d'observations conformément à l'article 19 de la Loi;

h) « secrétaire » désigne le secrétaire de la commission.

3. Le déroulement des séances et la présentation des observations devront se faire de la manière établie par la commission.

4. (1) Toute personne qui souhaite formuler une observation à une séance de la commission doit en aviser par écrit le secrétaire de la commission dans les cinquante-trois (53) jours suivant la publication de la dernière annonce. Cet avis doit indiquer :

a) le nom et l'adresse de la personne qui souhaite présenter une observation;

b) en termes concis, la nature de l'observation et l'intérêt en cause de cette personne.

(2) La personne qui signe l'avis doit aussi identifier à quel lieu indiqué dans l'annonce elle souhaite que son observation soit entendue.

5. Si la personne qui signe l'avis n'a pas indiqué le lieu où elle souhaite que son observation soit entendue, le secrétaire doit s'enquérir par écrit auprès de cette personne de l'endroit où elle désire être entendue.

6. (1) Deux membres de la commission constituent le quorum nécessaire à la tenue d'une séance d'audition d'observations.

(2) Lorsque le président de la commission estime que le quorum ne peut être atteint pour la tenue d'une séance à un lieu indiqué dans l'annonce, ou pour toute autre raison valable, il peut reporter cette séance à une date ultérieure, et le secrétaire informera toute

person who has given notice of his or her intention to make representations to the Commission that the Commission will hear his or her representation at the later date named.

7. If the hearing of a representation cannot be completed within the time allowed, the Chairman may adjourn the sitting to a later date.

8. The Commission shall have the power to waive any requirement that it deems necessary in the public interest.

Part III

Proposed Boundaries and Names of Electoral Districts

There shall be in the Province of Prince Edward Island four (4) electoral districts, named and described as follows, each of which shall return one member.

In the following descriptions:

(*a*) all cities, towns, communities, islands and Indian reserves lying within the perimeter of the electoral district are included unless otherwise described;

(*b*) wherever a word or expression is used to denote a territorial division, such word or expression shall indicate the territorial division as it existed or was bounded on March 1, 2002; and

(*c*) lot numbers and boundaries are taken from *Meacham's 1880 Atlas*.

The population figure of each proposed electoral district is derived from the 2001 decennial census.

personne ayant signifié son intention de formuler une observation que la commission entendra son observation à la date ultérieure fixée.

7. S'il appert que l'audition des observations ne peut être achevée dans les délais prévus, le président de la commission peut ajourner la séance à une date ultérieure.

8. La commission a le pouvoir de déroger à toute condition si elle le juge nécessaire dans l'intérêt public.

Partie III

Délimitations et noms proposés des circonscriptions électorales

Dans la province de l'Île-du-Prince-Édouard, il y aura quatre (4) circonscriptions électorales, nommées et décrites comme suit, et dont chacune doit élire un député.

Dans les descriptions suivantes :

a) toutes les villes, communautés, îles et réserves indiennes situées à l'intérieur du périmètre de la circonscription en font partie, à moins d'indication contraire;

b) partout où un mot ou une expression sert à désigner une division territoriale, ce mot ou cette expression indique la division territoriale telle qu'elle existait ou était délimitée le 1er mars 2002;

c) les numéros de lots et leurs limites sont tirés du *Meacham's 1880 Atlas*.

Le chiffre de population de chaque circonscription proposée est fondé sur le recensement décennal de 2001.

1. CARDIGAN
(Population: 34,777)

Consisting of:

(*a*) the County of Kings;

(*b*) that part of the County of Queens comprised of: the lots 35, 36, 37, 48, 49, 50, 57, 58, 60 and 62; the Town of Stratford; and

(*c*) Governors Island and all other islands adjacent to the County of Kings and to the above-mentioned lots.

2. CHARLOTTETOWN
(Population: 32,245)

Consisting of the City of Charlottetown.

3. EGMONT
(Population: 35,208)

Consisting of:

(*a*) that part of the County of Prince comprised of: the lots 1 to 17 inclusive; the Community of Sherbrooke; the City of Summerside; Lennox Island Indian Reserve No. 1; and

(*b*) the islands of Hog, Bird, Holman and all other islands adjacent to the above-mentioned lots.

4. MALPEQUE
(Population: 33,064)

Consisting of:

(*a*) that part of the County of Queens comprised of: the lots 20 to 24 inclusive, 29, 30, 31, 33, 34, 65 and 67; the Town of Cornwall; the Resort Municipality of Stanley Bridge, Hope River, Bayview, Cavendish and North Rustico; the communities of Brackley, Miltonvale Park, Union Road, Warren Grove and Winsloe South; Rocky Point Indian Reserve No. 3;

1. CARDIGAN
(Population : 34 777)

Comprend :

a) le comté de Kings;

b) la partie du comté de Queens constituée : des lots 35, 36, 37, 48, 49, 50, 57, 58, 60 et 62; de la ville de Stratford;

c) Governors Island et toutes les autres îles voisines du comté de Kings et des lots susmentionnés.

2. CHARLOTTETOWN
(Population : 32 245)

Comprend la ville de Charlottetown.

3. EGMONT
(Population : 35 208)

Comprend :

a) la partie du comté de Prince constituée : des lots 1 à 17 inclusivement; de la communauté de Sherbrooke; de la ville de Summerside; de la réserve indienne de Lennox Island nº 1;

b) les îles Hog, Bird, Holman et toutes les autres îles voisines des lots susmentionnés.

4. MALPEQUE
(Population : 33 064)

Comprend :

a) la partie du comté de Queens constituée : des lots 20 à 24 inclusivement, 29, 30, 31, 33, 34, 65 et 67; de la ville de Cornwall; de la municipalité de villégiature de Stanley Bridge, Hope River, Bayview, Cavendish et North Rustico; des communautés de Brackley, de Miltonvale Park, d'Union Road, de Warren Grove et de Winsloe South; de la réserve indienne nº 3 de Rocky Point;

(*b*) that part of the County of Prince comprised of: the lots 18, 19, 25 to 28 inclusive, excepting the Community of Sherbrooke and the City of Summerside; and

(*c*) the islands of St. Peters, Courtin, Little Courtin, Ram and all other islands adjacent to the above-mentioned lots.

Part IV

Reasons for Recommendations and Decision

Mandate

Section 15 of the *Electoral Boundaries Readjustment Act* defines the mandate of the Commission in reviewing the existing electoral boundaries in the Province of Prince Edward Island:

15. (1) In preparing its report, each commission for a province shall, subject to subsection (2), be governed by the following rules:

(*a*) the division of the province into electoral districts and the description of the boundaries thereof shall proceed on the basis that the population of each electoral district in the province as a result thereof shall, as close as reasonably possible, correspond to the electoral quota for the province, that is to say, the quotient obtained by dividing the population of the province as ascertained by the census by the number of members of the House of Commons to be assigned to the province as calculated by the Chief Electoral Officer under subsection 14(1); and

(*b*) the commission shall consider the following in determining reasonable electoral district boundaries:

(i) the community of interest or community of identity in or the historical pattern of an electoral district in the province, and

b) la partie du comté de Prince constituée : des lots 18, 19, 25 à 28 inclusivement, à l'exception de la communauté de Sherbrooke et de la ville de Summerside;

c) les îles St. Peters, Courtin, Little Courtin, Ram et toutes les autres îles voisines des lots susmentionnés.

Partie IV

Motifs des recommandations et décision

Mandat

L'article 15 de la *Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales* définit le mandat de la commission concernant la révision des limites actuelles des circonscriptions électorales de la province de l'Île-du-Prince- Édouard :

15. (1) Pour leur rapport, les commissions suivent les principes suivants :

a) le partage de la province en circonscriptions électorales se fait de telle manière que le chiffre de la population de chacune des circonscriptions corresponde dans la mesure du possible au quotient résultant de la division du chiffre de la population de la province que donne le recensement par le nombre de sièges de député à pourvoir pour cette dernière d'après le calcul visé au paragraphe 14(1);

b) sont à prendre en considération les éléments suivants dans la détermination de limites satisfaisantes pour les circonscriptions électorales :

(i) la communauté d'intérêts ou la spécificité d'une circonscription électorale d'une province ou son évolution historique,

(ii) a manageable geographic size for districts in sparsely populated, rural or northern regions of the province.

Factors for Consideration

The Commission has interpreted the above-noted section as requiring electoral districts to be established as close as reasonably possible to the electoral quota for the province. This is the Commission's primary goal, while also taking into account community of interest, community of identity, and the historical pattern of the electoral districts in the province. While geographic size is one of the legislated considerations, the Commission has determined that given the province's size, it is not a factor.

1. Population

The 2001 decennial census population of Prince Edward Island is 135,294. This produces an electoral quota of 33,824. While the existing electoral districts reflected the purposes established in the Act, some adjustments are to be considered to better achieve the objectives. Population shifts over the past two decades have been considered in order to continue to reflect the purposes of the Act. For example, the population of the electoral district of Cardigan has remained substantially constant; however, in relative terms, it has fallen to –10.01 percent from the electoral quota.

Under subsection 15(2) of the Act, the Commission may depart from the application of the general rule in subsection 15(1) regarding community of interest or maintaining a manageable geographic size. The Commission finds it unnecessary to rely on this provision. Geographic size is not a serious factor. The proposed boundaries will more effectively address community of interest and identity within reduced variants from the electoral quota.

(ii) le souci de faire en sorte que la superficie des circonscriptions dans les régions peu peuplées, rurales ou septentrionales de la province ne soit pas trop vaste.

Facteurs à prendre en considération

À la lumière de l'article ci-dessus, la commission considère que la délimitation des circonscriptions doit respecter, autant que possible, le quotient électoral établi pour la province. C'est l'objectif primordial que s'est fixé la commission, qui prend également en considération la communauté d'intérêts, la spécificité et l'évolution historique des circonscriptions de la province. Bien que la superficie constitue l'un des facteurs imposé par la Loi, la commission estime que, étant donné l'étendue de la province, la superficie n'entre pas en ligne de compte.

1. Population

D'après le recensement décennal de 2001, l'Île-du-Prince-Édouard compte 135 294 habitants, ce qui donne un quotient électoral de 33 824. Même si les circonscriptions actuelles correspondent aux objectifs visés par la Loi, certains ajustements sont à envisager pour mieux atteindre ces objectifs. Les mouvements de population des deux dernières décennies ont été pris en considération afin que les objectifs de la Loi continuent d'être respectés. Par exemple, bien que la population de la circonscription de Cardigan soit demeurée sensiblement constante, elle est néanmoins tombée à 10,01 % sous le quotient électoral.

En vertu du paragraphe 15(2) de la Loi, la commission peut déroger à l'application de la règle générale établie au paragraphe 15(1), soit prendre en considération la communauté d'intérêts ou faire en sorte que la superficie des circonscriptions ne soit pas trop vaste. La commission juge toutefois inutile d'invoquer cette disposition. La superficie n'est pas un facteur déterminant. Les limites proposées permettront de mieux tenir compte de la communauté d'intérêts ou de la spécificité, tout en réduisant l'écart par rapport au quotient électoral.

2. Community of Interest/Identity

Community of interest and community of identity are reflected by three different means:

(i) the recognition of municipal boundaries;

(ii) the natural geography of the rivers which divide Cardigan, Malpeque and Hillsborough; and

(iii) the desirability of having one of the province's largest communities in each of the four electoral districts.

The boundaries of the four electoral districts, as prescribed by the 1994 redistribution process, require adjustment in order to give community of interest its fullest impact. While the current electoral districts conform to the historical pattern of the electoral districts, municipal amalgamations have occurred during the 1990s resulting in communities being divided between two electoral districts. Recognition of municipal boundaries is a key consideration in this redistribution. They are determined to be a significant indicator of community of interest and community of identity.

The natural geography of the river system provides a secondary indicator of community of interest. Although less relevant in 2002 than 1902, given road and highway systems in the province, the rivers offer natural boundaries that coincide with existing municipal boundaries.

Finally, the redistribution being proposed results in each of the four electoral districts containing one of the province's largest communities. While this is not a determining factor, it does provide a sense of a balance to each electoral district.

2. Communauté d'intérêts et spécificité

La communauté d'intérêts et la spécificité s'expriment de trois manières :

(i) la reconnaissance des limites municipales;

(ii) le respect des limites naturelles que constituent les rivières divisant Cardigan, Malpeque et Hillsborough;

(iii) l'inclusion d'une des collectivités les plus importantes de la province dans chacune des quatre circonscriptions.

Afin de donner toute son importance à la communauté d'intérêts, il faut rajuster les limites des quatre circonscriptions issues du redécoupage de 1994. Bien que les limites des circonscriptions actuelles concordent avec leur évolution historique, les fusions municipales survenues dans les années 1990 ont divisé certaines collectivités entre deux circonscriptions. La reconnaissance des limites municipales est un élément clé du présent redécoupage. La commission considère ces limites comme un indice important de communauté d'intérêts et de spécificité.

Les limites naturelles du réseau fluvial en constituent un indice complémentaire. Bien que cet indice soit moins pertinent en 2002 qu'il ne l'était en 1902, compte tenu du réseau routier de la province, les rivières servent de frontières naturelles correspondant aux limites municipales actuelles.

Finalement, avec le redécoupage proposé, chacune des quatre circonscriptions comprend l'une des plus importantes collectivités de la province. Ce facteur, sans être déterminant, apporte néanmoins un certain équilibre à chaque circonscription.

Proposed Changes

The Commission proposed two substantive changes to the electoral districts:

(1) inclusion of all of the City of Charlottetown into the new electoral district of Charlottetown; and

(2) inclusion of all of the Town of Stratford into the electoral district of Cardigan.

Charlottetown

Municipal reform took place in Prince Edward Island in the mid-1990s. The province enacted legislation, the *Charlottetown Area Municipalities Act*, 1994, c. 6, which enabled the amalgamation of several smaller communities into larger entities. The electoral district of Hillsborough included eight distinct municipalities located north of the Charlottetown Harbour and between the Hillsborough and Yorke rivers. The new City of Charlottetown amalgamated those communities, plus the former Community of Winsloe. The electoral district of Hillsborough includes most, but not all, of the amalgamated city. The former Community of Winsloe is in the Malpeque electoral district. Leaving this small portion of the city in a different electoral district does not achieve the objective of the redistribution legislation.

The decennial census population of Charlottetown is 32,245, which is very close to the electoral quota. This provides an opportunity to create an electoral district which replicates the boundaries of the City of Charlottetown. In addition to being the capital of the province, Charlottetown is also considered the birthplace of the nation. Thus, having a strong community of interest and identity, the City of Charlottetown forms an electoral district that fully reflects the intent of the legislation.

Modifications proposées

La commission proposait d'apporter deux changements importants aux circonscriptions :

(1) inclure l'ensemble de la ville de Charlottetown dans la nouvelle circonscription de Charlottetown;

(2) inclure l'ensemble de la ville de Stratford dans la circonscription de Cardigan.

Charlottetown

Au milieu des années 1990, une réforme municipale a eu lieu à l'Île-du-Prince-Édouard. La province a adopté la *Charlottetown Area Municipalities Act*, 1994, ch. 6, permettant la fusion de plusieurs petites collectivités à l'intérieur de grandes entités. La circonscription de Hillsborough comprenait huit municipalités distinctes situées au nord du port de Charlottetown et entre les rivières Hillsborough et Yorke. La nouvelle ville de Charlottetown a englobé ces collectivités ainsi que l'ancienne collectivité de Winsloe. La circonscription de Hillsborough comprend la majeure partie, mais non la totalité, de la ville fusionnée. L'ancienne collectivité de Winsloe se trouve dans la circonscription de Malpeque. Laisser cette petite partie de la ville dans une circonscription différente ne serait pas conforme à l'objectif visé par la législation sur le redécoupage.

D'après le recensement décennal, Charlottetown compte 32 245 habitants, ce qui est très près du quotient électoral. Cela fournit l'occasion de créer une circonscription qui suit les limites de la ville de Charlottetown. En plus d'être la capitale de la province, Charlottetown est aussi considérée comme le berceau de la nation. En ayant ainsi une communauté d'intérêts et une spécificité marquées, la ville de Charlottetown constitue une circonscription qui reflète pleinement l'objectif de la législation.

The Commission considered the names of the electoral districts, particularly that of Hillsborough. The electoral district names of Egmont, Malpeque, Hillsborough and Cardigan were established in 1966. At that time county lines as boundaries and the two-member electoral district of Queens were abandoned. In addition, the number of electoral districts was increased from three to four. It is the Commission's understanding that the electoral districts were named for the major bays in the Province of Prince Edward Island.

The electoral boundaries of the new electoral district of Charlottetown are no longer adjacent to Hillsborough Bay. The electoral district is bounded by Charlottetown Harbour and the Hillsborough and Yorke rivers. The Commission is unaware of any significant historical impediments to changing the name from Hillsborough. The electoral district is comprised of the City of Charlottetown only, which is the capital of the province and the birthplace of Confederation. This provides ample foundation for the name of the new electoral district. The Commission believes that the electoral district of Charlottetown will achieve recognition at the provincial and national levels. Therefore, the Commission proposes that the electoral district be named "Charlottetown".

Stratford

Since the last redistribution exercise in 1994, the Town of Stratford was created. The amalgamation of the communities of Bunbury, Southport, Cross Roads and Keppoch-Kinlock occurred pursuant to the *Charlottetown Area Municipalities Act*, and has resulted in the formation of the Town of Stratford. The town demonstrates a community of interest/identity through a municipal government that is focused on establishing the necessary infrastructure for a town of its size. Currently, the boundaries split the Town of Stratford between the electoral districts of Hillsborough and Cardigan.

La commission s'est penchée sur les noms des circonscriptions, particulièrement celui de Hillsborough. Les noms des circonscriptions d'Egmont, Malpeque, Hillsborough et Cardigan ont été déterminés en 1966. C'est alors qu'on a cessé de considérer les limites des comtés comme les frontières des circonscriptions électorales et que la circonscription de Queens, qui comptait deux députés, a cessé d'exister. En outre, le nombre de circonscriptions est passé de trois à quatre. La commission croit comprendre que les circonscriptions ont été nommées d'après les principales baies de la province.

La nouvelle circonscription de Charlottetown ne jouxte plus la baie de Hillsborough; elle est limitée par le port de Charlottetown ainsi que par les rivières Hillsborough et Yorke. La commission n'a connaissance d'aucune objection historique importante au remplacement du nom de Hillsborough. La circonscription ne comprend que la ville de Charlottetown, capitale de la province et berceau de la Confédération. Voilà qui justifie amplement le nom de la nouvelle circonscription. La commission croit que la circonscription de Charlottetown sera reconnue à l'échelle provinciale et nationale. Elle propose donc d'appeler la circonscription « Charlottetown ».

Stratford

La ville de Stratford a été créée depuis le dernier redécoupage, effectué en 1994. En vertu de la *Charlottetown Area Municipalities Act*, les collectivités de Bunbury, Southport, Cross Roads et Keppoch-Kinlock ont fusionné pour créer la ville de Stratford. Cette ville témoigne d'une communauté d'intérêts et d'une spécificité grâce à un gouvernement municipal déterminé à établir l'infrastructure nécessaire pour une ville de cette superficie. Les limites actuelles divisent la ville de Stratford entre les circonscriptions de Hillsborough et de Cardigan.

The Cardigan electoral district has a variance from the electoral quota of over 10 percent. The Commission examined various options and ultimately determined that the Town of Stratford should not be split between two electoral districts and that the community of interest and community of identity is more effectively served by consolidating that town's electoral representation within the electoral district of Cardigan.

Some consideration was given to attaching the Town of Stratford to the Charlottetown electoral district. However, this option is considered unworkable and would have resulted in four anomalies:

(1) The population of Charlottetown would then greatly exceed the electoral quota by over 14 percent.

(2) Cardigan would fall below the electoral quota by 15.8 percent unless Cardigan was expanded west to attach a large section of Malpeque.

(3) Stratford is separated from the rest of Charlottetown by a natural boundary of the Hillsborough River.

(4) Two of the three largest communities in the province would be in the same electoral district, and none would be in the Cardigan electoral district.

Stratford is sufficiently distinct to maintain its separation from Charlottetown. In addition to having the Town of Stratford in the Cardigan electoral district, each of the four electoral districts will have a significant community within its boundaries – the Town of Stratford in Cardigan, the City of Charlottetown in the electoral district of Charlottetown, the Town of Cornwall and its surrounding suburban area in Malpeque, and the City of Summerside in Egmont. There is symmetry in having each of the four electoral districts anchored with a strong municipal presence.

La circonscription de Cardigan s'écarte de plus de 10 % du quotient électoral. Après avoir analysé diverses hypothèses, la commission a conclu que la ville de Stratford ne devrait pas être divisée entre deux circonscriptions et que sa communauté d'intérêts et sa spécificité seront mieux servies si toute sa représentation électorale est regroupée dans la circonscription de Cardigan.

La commission a examiné la possibilité d'inclure la ville de Stratford à la circonscription de Charlottetown. Cependant, cette solution ne serait pas fonctionnelle et engendrerait les problèmes suivants :

(1) La population de Charlottetown dépasserait le quotient électoral de beaucoup, soit de plus de 14 %.

(2) La circonscription de Cardigan se situerait à 15,8 % sous le quotient électoral, à moins d'être étendue à l'ouest pour englober une grande partie de Malpeque.

(3) Stratford est séparée du reste de Charlottetown par une frontière naturelle, la rivière Hillsborough.

(4) Deux des trois plus grandes collectivités de la province se trouveraient dans la même circonscription et aucune dans la circonscription de Cardigan.

Stratford est suffisamment distincte pour demeurer séparée de Charlottetown. En plus du fait que la ville de Stratford sera dans la circonscription de Cardigan, chacune des quatre circonscriptions englobera une collectivité importante : la ville de Stratford dans la circonscription de Cardigan, la ville de Charlottetown dans la circonscription de Charlottetown, la ville de Cornwall et sa zone suburbaine environnante dans Malpeque et la ville de Summerside dans Egmont. Le fait que chacune des quatre circonscriptions soit caractérisée par une forte présence municipale confère à l'ensemble une certaine symétrie.

Ancillary Considerations

The Commission entertained the possibility of smoothing the electoral boundaries to make cleaner lines from a geographical perspective; however, this would have resulted in splitting suburban and rural communities without achieving corresponding benefits. The Commission ultimately determined that the legislation and its respect for community of interest is reflected through the observance of municipal and rural community boundaries.

The proposed electoral boundaries provide for a negative variance from the electoral quota of –4.67 percent and –2.25 percent in the electoral districts of Charlottetown and Malpeque respectively. These electoral districts continue to show the most population growth and the Commission anticipates that those negative variances will diminish even further over the next decade.

Federal Electoral District	*Population 2001*	*Variance*
Cardigan	34,777	2.82%
Charlottetown	32,245	–4.67%
Egmont	35,208	4.09%
Malpeque	33,064	–2.25%

Public Contributions Invited

The Commission recognizes that the Proposals comprise significant readjustments to the electoral boundaries. The proposed redistribution reflects the realities of the changes which have occurred within the province. The Commission intends that these recommendations represent the natural and logical evolution of the redistribution process. Public input to the deliberations of the Commission was welcomed.

Considérations secondaires

La commission a envisagé d'aplanir les limites électorales afin d'obtenir un tracé plus homogène du point de vue géographique. Cependant, cela aurait entraîné la division de collectivités suburbaines et rurales sans engendrer d'avantages correspondants. Finalement, la commission a déterminé que le respect de la communauté d'intérêts prescrit par la Loi se reflète dans la volonté de suivre les limites des collectivités municipales et rurales.

Avec les limites électorales proposées, les circonscriptions de Charlottetown et de Malpeque s'écartent du quotient électoral respectivement de –4,67 % et de –2,25 %. Comme ces circonscriptions continuent de présenter la plus forte croissance de population, la commission prévoit une diminution de ces écarts négatifs au cours de la prochaine décennie.

Circonscription électorale fédérale	*Population 2001*	*Écart*
Cardigan	34 777	2,82 %
Charlottetown	32 245	–4,67 %
Egmont	35 208	4,09 %
Malpeque	33 064	–2,25 %

Appel à la participation du public

La commission reconnaissait que ses propositions entraîneraient des rajustements importants à la carte électorale. Le redécoupage proposé traduit la réalité des changements survenus dans la province. La commission souhaite que ces recommandations représentent l'évolution naturelle et logique du processus de redécoupage. L'apport du public dans les délibérations de la commission était donc bienvenu.

Public Contributions Received

The Commission received seven notices of representation. Two of the scheduled public hearings were held to entertain those representations, and the other hearings were cancelled. The hearing in Stanley Bridge was held as originally scheduled and the public hearing in Stratford took place on Thursday, October 24, 2002.

Elections Prince Edward Island appeared before the Commission and indicated support for the proposed alignment of the federal electoral districts with municipal boundaries. One of their key interests was to preserve the existing polling divisions which provide consistency for electors. It is believed that consistency assures better voter turnout. Currently the federal and provincial electoral districts share the same polling divisions and the proposal of the Commission respects those polls.

In Stratford, the Commission received input that is very supportive of the proposed changes. The Town of Stratford passed a resolution that endorses the Commission's recommendations. The focus of the presentation made by the town's Mayor urges the Commission to consolidate Stratford's community of interest into one electoral district, and to do what it could to ensure that future commissions would preserve the town's community of interest within one federal electoral district.

Regarding the realignment of Winsloe from Malpeque into the new electoral district of Charlottetown, the Commission received input from six residents from the Malpeque electoral district who objected to this change. The Commission appreciates this feedback; however, it is not considered sufficiently persuasive to motivate amending our proposal. All submissions centred on the argument that residents of the former Community of Winsloe, which since amalgamation is now part of the City of Charlottetown, have a stronger community of interest with the rural character of Malpeque than with the urban nature of Charlottetown. While some areas of Winsloe remain

Observations transmises par le public

La commission a reçu sept avis de présentation d'observations. Deux des audiences publiques prévues ont eu lieu pour entendre ces observations, tandis que les autres audiences ont été annulées. L'audience à Stanley Bridge s'est tenue tel que prévu et celle à Stratford a eu lieu le jeudi 24 octobre 2002.

Élections Île-du-Prince-Édouard s'est présenté devant la commission et a appuyé l'alignement proposé des circonscriptions fédérales sur les limites municipales. Une des principales préoccupations de l'organisme était de conserver les sections de vote actuelles pour des raisons d'uniformité auprès des électeurs. L'uniformité favoriserait la participation électorale. Actuellement, les circonscriptions fédérales et provinciales partagent les mêmes sections de vote et la proposition de la commission permet de les conserver.

À Stratford, la commission a reçu des commentaires très positifs à l'égard des modifications proposées. La ville de Stratford a adopté une résolution appuyant les recommandations de la commission. Le maire a présenté une observation demandant essentiellement que la communauté d'intérêts de Stratford se trouve en une seule circonscription et que la commission fasse son possible afin que les commissions futures gardent la communauté d'intérêts de la ville en une seule circonscription fédérale.

En ce qui concerne le transfert de Winsloe de la circonscription de Malpeque à la nouvelle circonscription de Charlottetown, la commission a reçu les observations de six résidents de la circonscription de Malpeque qui s'opposaient à cette modification. La commission a apprécié ces interventions, mais celles-ci ne l'ont pas persuadée de modifier sa proposition. Les observations faisaient toutes valoir que les résidents de l'ancienne communauté de Winsloe, maintenant fusionnée à la ville de Charlottetown, partageaient une plus grande communauté d'intérêts avec le caractère rural de Malpeque qu'avec le caractère urbain de Charlottetown. Bien que certains secteurs de Winsloe

in agriculture or have a pastoral quality, there is significant and increasing suburban density in Winsloe, and it is now part of the City of Charlottetown. It is notable that the Community of Winsloe integrated into Charlottetown in 1994 as a willing partner. The 1994 Provincial Government report entitled "New Cities ... New Towns – A discussion paper outlining Government's position with respect to municipal reform in the Charlottetown and Summerside regions" states:

> "With regard to 'Winsloe', given its current urban characteristics and servicing requirements coupled with its potential urban characteristics and service requirements, the government is of the view that Winsloe is better served being part of the city rather than being left in the 'buffer zone'. Based on consultation and recent public statements, the Winsloe Council is in agreement with this position."

Recognizing that a community council decision may not reflect the view of every community resident, the Commission also determined that no resident of Winsloe made any representation against the proposal.

Commission Decision

The Commission confirms its Proposals, including the two substantive changes to the electoral districts:

> (1) inclusion of all of the City of Charlottetown into the new electoral district of Charlottetown; and

> (2) inclusion of all of the Town of Stratford into the electoral district of Cardigan.

conservent une vocation agricole ou ont un caractère champêtre, la densité suburbaine de Winsloe est importante et ne cesse de croître, et cette communauté fait maintenant partie de Charlottetown. Il convient de remarquer qu'en 1994, la communauté de Winsloe s'est fusionnée avec Charlottetown de façon consentante. Le rapport du 1994 du gouvernement provincial intitulé « New Cities ... New Towns – A discussion paper outlining Government's position with respect to municipal reform in the Charlottetown and Summerside regions » affirme :

> « En ce qui concerne Winsloe, étant donné ses caractéristiques urbaines et ses besoins en services, à la fois actuels et potentiels, le gouvernement considère que Winslow serait mieux servi s'il faisait partie de la ville au lieu de la "zone de proximité". D'après des consultations et des déclarations publiques récentes, le conseil de Winsloe est d'accord avec cette position. »

Tout en reconnaissant que la décision d'un conseil municipal ne reflète pas nécessairement l'opinion de chaque résident, la commission note qu'aucun résident de Winsloe ne s'est opposé à la proposition.

Décision de la commission

La commission confirme ses propositions, y compris deux modifications importantes aux circonscriptions électorales :

> (1) inclusion de l'ensemble de la ville de Charlottetown dans la nouvelle circonscription de Charlottetown;

> (2) inclusion de l'ensemble de la ville de Stratford dans la circonscription de Cardigan.

Dated at Charlottetown, Prince Edward Island, this 6th day of January, 2003.

Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard), ce 6e jour de janvier 2003.

Honourable Justice David H. Jenkins
Chairman

L'honorable David H. Jenkins
Président

John W. MacDonald
Member

John W. MacDonald
Membre

Zita Roberts
Member

Zita Roberts
Membre

CERTIFIED copy of the Report of the Federal Electoral Boundaries Commission for Prince Edward Island.

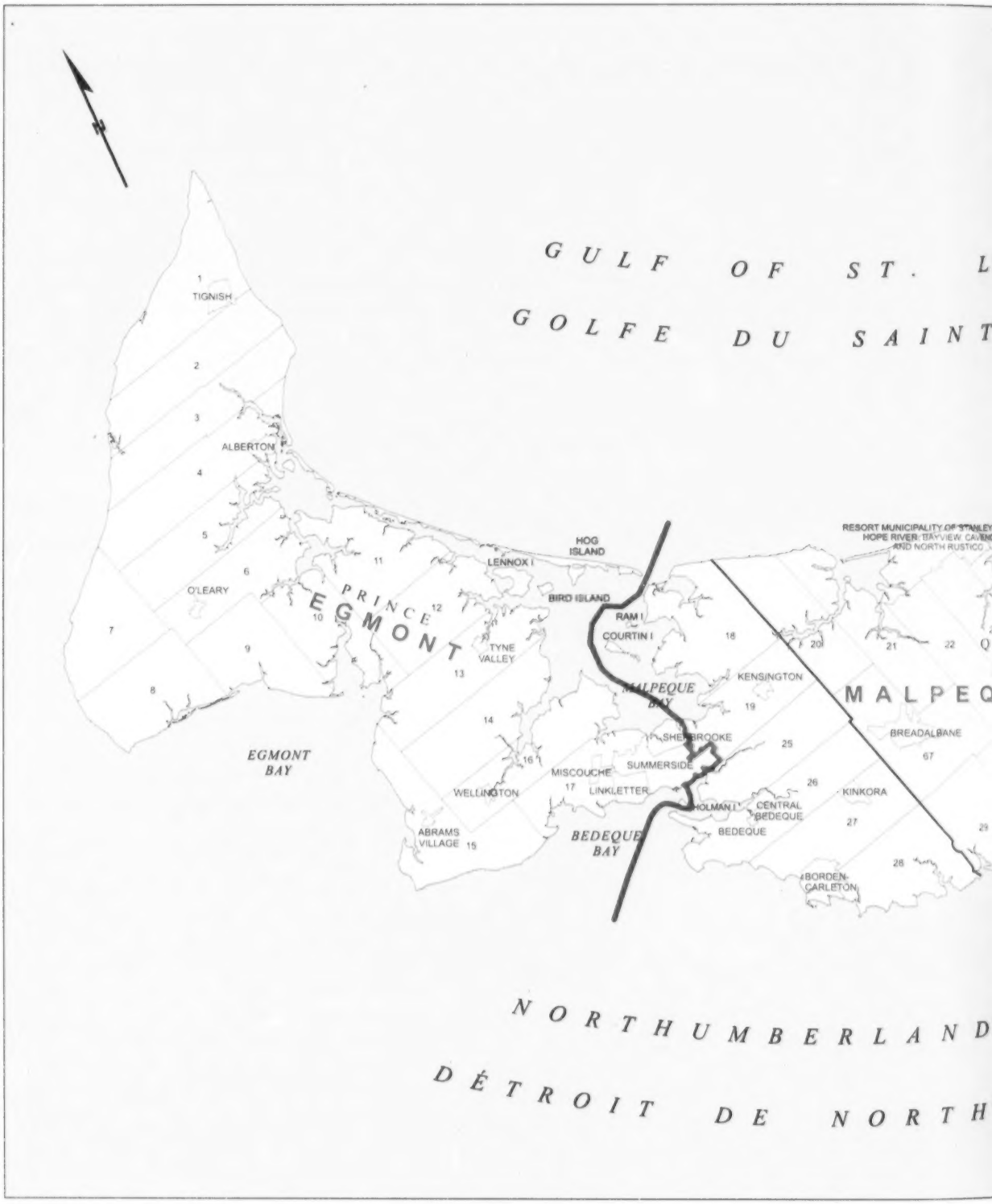
Exemplaire CERTIFIÉ conforme du rapport de la Commission de délimitation des circonscriptions électorales fédérales pour l'Île-du-Prince-Édouard.

Michele Dorsey
Commission Secretary

Michele Dorsey
Secrétaire de la commission

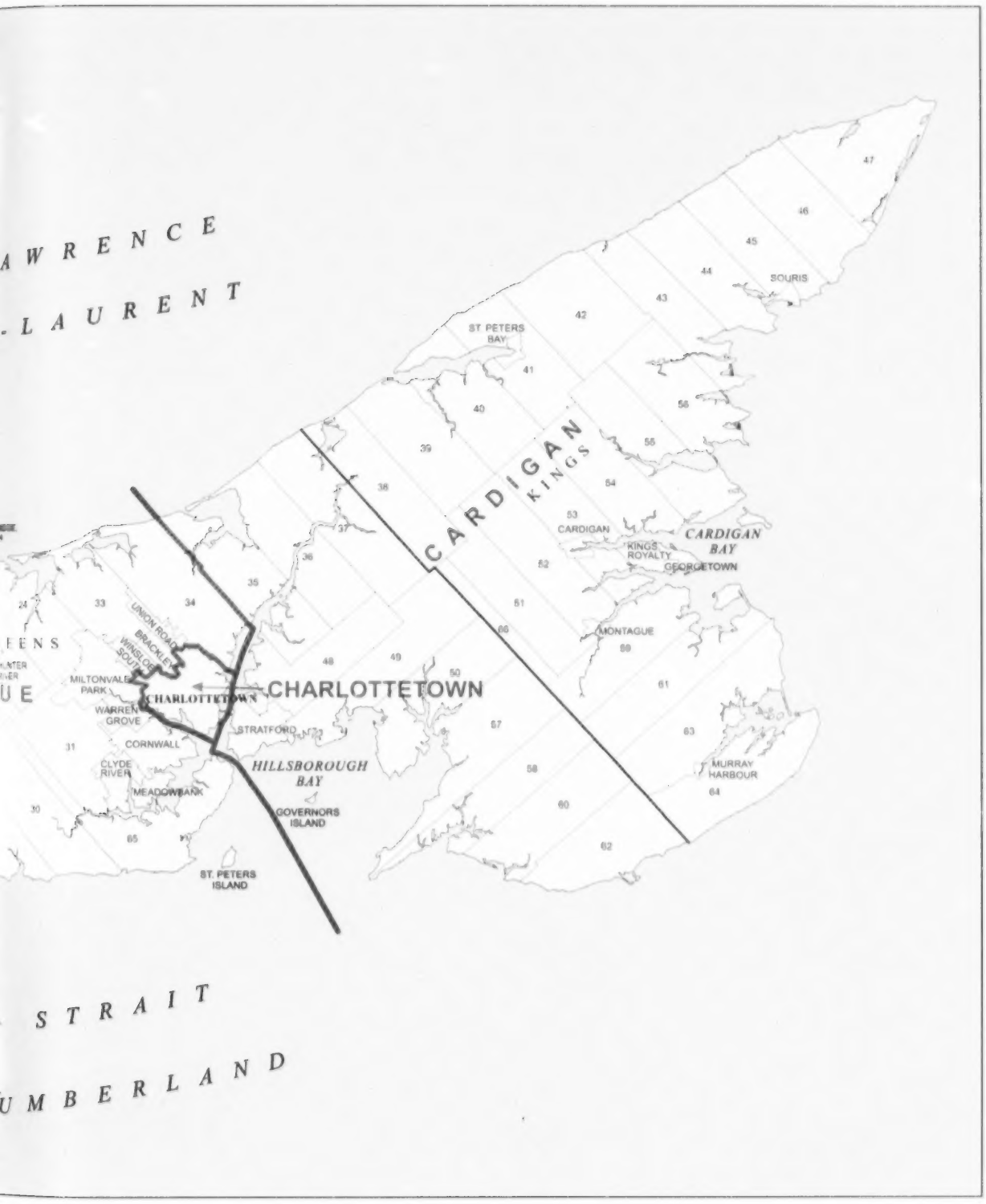
Map

Carte géographique



Sources: The Electoral Geography Division, Elections Canada.
© 2000. Government of Canada with permission from
Natural Resources Canada.

Sources : Division de la géographie électorale, Élections Canada.
© 2000. Gouvernement du Canada avec la permission de
Ressources naturelles Canada.


A W R E N C E
- L A U R E N T
E E N S
U E
S T R A I T
U M B E R L A N D
CARDIGAN
KINGS
CHARLOTTETOWN
HILLSBOROUGH BAY
CARDIGAN BAY
ST PETERS BAY
SOURIS
CARDIGAN
KINGS ROYALTY
GEORGETOWN
MONTAGUE
MURRAY HARBOUR
MILTONVALE PARK
WARREN GROVE
CLYDE RIVER
CORNWALL
MEADOWBANK
STRATFORD
GOVERNORS ISLAND
ST. PETERS ISLAND
UNION ROAD
BRACKLEY
WINSLOE SOUTH